



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 999
DATA 25.05.2016

Biroul pentru
Bp. 145 08.06.2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență nr.63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare*, inițiată de domnul deputat PNL Alexandru Nazare împreună cu un grup de parlamentari PNL (Bp. 145/2016).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea **pct. 3 lit. a)** din Anexa la *Ordonanța de urgență nr.63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul creării posibilității de suplimentare a numărului de posturi de agenți pentru serviciul public de poliție locală, de către consiliul local al unității sau subdiviziunii administrativ-teritoriale, astfel încât, de la un post pentru fiecare 1000 de locuitori, cum este în prezent, să se ajungă la atingerea unui raport de un post pentru fiecare 500 de locuitori.

Potrivit *Expunerii de motive* acest plafon „s-a dovedit prea restrictiv pentru comunitățile întinse pe suprafețe mari și care au o densitate mare a populației, principala nemulțumire a cetățenilor acestor comunități fiind aceea că agenții poliției locale fie nu sunt destul de prezenți în teritoriu, fie ajung târziu și greu atunci când sunt solicitați”.

II. Observații

1. Din *Expunerea de motive* a demersului legislativ nu rezultă dacă s-a efectuat o analiză concretă care să aibă la bază rezultatele activităților desfășurate de către polițiștii locali, raportat la atribuțiile limitativ prevăzute de *Legea poliției locale nr.155/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, care să conducă la o eventuală concluzie a necesității suplimentării numărului de polițiști locali, astfel încât, o asemenea intervenție normativă nu este susținută de situația operativă și de realitatea juridică referitoare la atribuțiile poliției locale.

De asemenea, inițiatorii invocă necesitatea sporirii capacității de intervenție a structurilor de poliție locală, deși acestea nu fac parte din agențiile specializate de intervenție, ce acționează în cadrul Sistemului Național Unic de Apeluri de Urgență 112.

2. Totodată, în instrumentul de motivare se face referire la necesitatea asigurării unei „prezențe discrete” a agenților de poliție locală, în condițiile în care atribuțiile acestor structuri nu implică activități investigative sau conspirate, din contră, executarea serviciului se face în uniformă și în condiții de vizibilitate publică, pentru activități de pază ori menținerea unui climat de ordine și siguranță publică în instituțiile sau zonele publice date în competență prin planul de ordine și siguranță publică al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale.

În exercitarea atribuțiilor ce îi revin, poliția locală cooperează cu unitățile, respectiv cu structurile teritoriale ale Poliției Române, ale Jandarmeriei Române, ale Poliției de Frontieră Române și ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, cu celelalte autorități ale administrației publice centrale și locale și colaborează cu organizații neguvernamentale, precum și cu persoane fizice și juridice, în condițiile legii.

De asemenea, poliția locală solicită intervenția unităților/structurilor teritoriale competente ale Poliției Române sau ale Jandarmeriei Române

pentru orice alte situații ce excedează atribuțiilor ce îi revin, potrivit *Legii nr.155/2010*.

3. Aplicarea prevederilor inițiativei legislative conduce la majorarea numărului de posturi în sectorul bugetar și implicit, la majorarea cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat.

Considerăm că impactul bugetar aferent suplimentării schemei de personal a serviciului public de poliție locală, la nivelul unui an este de circa 603 milioane lei la titlul ”*Cheltuieli de personal*”.

În acest sens, era necesar să se respecte prevederile legislației în vigoare (art.15 din *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, coroborat cu art.15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*), astfel încât, în situația introducerii unor proiecte de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte fișa financiară însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată, precum și sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare, fără afectarea echilibrului bugetar.

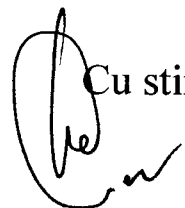
De asemenea, menționăm că o astfel de măsură poate conduce la depășirea plafonului nominal al cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, astfel cum a fost acesta aprobat prin *Legea nr.338/2015 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2016*.

În acest sens, precizăm că, potrivit prevederilor *Legii nr.69/2010*, plafoanele nominale ale cheltuielilor totale și de personal, aprobate de Parlament, reprezintă limite obligatorii pentru anul bugetar următor.

Totodată, potrivit principiului gestionării eficiente a cheltuielilor de personal plătite din fonduri publice, reglementat prin art. 4 alin. 1 pct. 6 din *Legea nr.69/2010 „Politica salarială și a numărului de personal aferentă instituțiilor, autorităților, entităților publice și/sau de utilitate publică trebuie să fie în conformitate cu țintele fiscal-bugetare, cu scopul de a eficientiza gestiunea fondurilor cu această destinație”*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

 Cu stimă,

Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului